



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

тел. (3812)23-19-34, факс (3812)23-22-46
e-mail: post@minfin.omskportal.ru

644043 г. Омск, ул. Орджоникидзе, д. 5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

г. Омск
20 февраля 2018 года

Дело №
10-2-07/14/1-2018

Первый заместитель Министра финансов Омской области Ю.А. Надеяев, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 10-2-07/14/1-2018 в отношении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Исилькульская детская художественная школа» Исилькульского муниципального района Омской области (далее – Учреждение, заказчик) Чемакиной Ольги Станиславовны,

в отсутствие Чемакиной Ольги Станиславовны, уведомленной надлежащим образом и заявившей ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в ее отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) на основании приказа Комитета финансов и контроля Администрации Исилькульского муниципального района Омской области (далее – Комитет) от 10 ноября 2017 года № 91 «О проведении плановой проверки соблюдения МБУ ДО «Исилькульская ДХШ» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок», плана проверок Комитета соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год, Комитетом проведена плановая проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок), результаты которой отражены в акте плановой проверки от 16 ноября 2017 года № 8.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

С единственными исполнителями Учреждением заключены:

**МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
Омской области**

– договор об оказании услуг связи от 13 февраля 2017 года № 730035 с публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» на сумму 38 281,5 рубля (далее – договор от 13 февраля 2017 года № 730035);

– договор теплоснабжения от 13 февраля 2017 года № 183 с муниципальным унитарным предприятием «Тепловая компания» Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области (далее – Тепловая компания) на сумму 148 365,68 рубля (далее – договор от 13 февраля 2017 года № 183).

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакциях от 22 февраля 2017 года, 1 мая 2017 года 2017 года) результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) и содержащем информацию в том числе об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

Согласно пункту 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – отчет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 (далее – Положение), отчет и документы в электронной форме, предусмотренные частью 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, подлежат размещению в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Положения отчет размещается заказчиком в ЕИС 7 рабочих дней со дня *оплаты* заказчиком обязательств по контракту и *подписания документа о приемке* поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

В рамках договора от 13 февраля 2017 года № 730035 приемка и оплата отдельных этапов оказанных услуг в том числе осуществлены:

– 27 февраля 2017 года, что подтверждается актом от 31 января 2017 года на сумму 939,64 рубля, платежным поручением от 27 февраля 2017 года № 591 на сумму 939,64 рубля;

– 27 февраля 2017 года, что подтверждается актом от 31 января 2017 года на сумму 1,18 рубля, платежным поручением от 27 февраля 2017 года № 592 на сумму 1,18 рубля;

– 17 марта 2017 года, что подтверждается актом от 28 февраля 2017 года на сумму 280,97 рубля, платежным поручением от 17 марта 2017 года № 956 на сумму 280,97 рубля;

МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
Омской области

– 17 марта 2017 года, что подтверждается актом от 28 февраля 2017 года на сумму 1,18 рубля, платежным поручением от 17 марта 2017 года № 957 на сумму 1,18 рубля;

– 20 апреля 2017 года, что подтверждается актом от 31 марта 2017 года на сумму 913,85 рубля, платежным поручением от 20 апреля 2017 года № 1541 на сумму 913,85 рубля;

– 20 апреля 2017 года, что подтверждается актом от 31 марта 2017 года на сумму 1,18 рубля, платежным поручением от 20 апреля 2017 года № 1542 на сумму 1,18 рубля;

– 17 мая 2017 года, что подтверждается актом от 20 апреля 2017 года на сумму 857,39 рубля, платежным поручением от 17 мая 2017 года № 1921 на сумму 857,39 рубля;

– 17 мая 2017 года, что подтверждается актом от 20 апреля 2017 года на сумму 1,18 рубля, платежным поручением от 17 мая 2017 года № 1922 на сумму 1,18 рубля.

Следовательно, по результатам приемки оказанной услуги от 31 января, 31 января, 28 февраля, 28 февраля, 31 марта, 31 марта, 20 апреля, 20 апреля 2017 года и ее оплаты 27 февраля, 27 февраля, 17 марта, 17 марта, 20 апреля, 20 апреля, 17 мая, 17 мая 2017 года соответственно, отчеты об исполнении договора от 13 февраля 2017 года № 730035 (результатах отдельных этапов исполнения договора) с приложением документов о приемке подлежали размещению заказчиком в ЕИС не позднее 9 марта, 9 марта, 28 марта, 28 марта, 2 мая, 2 мая, 26 мая, 26 мая 2017 года соответственно. В нарушение подпункта «б» пункта 3 Положения, такие сведения размещены в ЕИС лишь 14 марта, 14 марта, 24 апреля, 24 апреля, 31 мая, 31 мая, 21 июня, 21 июня 2017 года соответственно.

В рамках договора от 13 февраля 2017 года № 183 приемка и оплата отдельных этапов оказанных услуг в том числе осуществлены:

– 17 февраля 2017 года, что подтверждается актом об оказании услуг от 25 января 2017 года № 70 на сумму 49 437,37 рубля, платежным поручением от 17 февраля 2017 года № 498 на сумму 49 437,37 рубля;

– 21 февраля 2017 года, что подтверждается актом об оказании услуг от 16 февраля 2017 года № 309 на сумму 68 558,87 рубля, платежным поручением от 21 февраля 2017 года № 505 на сумму 68 558,87 рубля;

– 22 февраля 2017 года, что подтверждается актом об оказании услуг от 27 марта 2017 года № 569 на сумму 18 344,86 рубля, платежным поручением от 22 февраля 2017 года № 555 на сумму 30 369,44 рубля;

– 25 апреля 2017 года, что подтверждается актом об оказании услуг от 25 апреля 2017 года № 824 на сумму 12 024,58 рубля, платежным поручением от 22 февраля 2017 года № 555 на сумму 30 369,44 рубля.

Следовательно, по результатам приемки оказанной услуги от 25 января, 16 февраля, 27 марта, 25 апреля 2017 года и ее оплаты 17 февраля, 21 февраля, 22 февраля, 22 февраля 2017 года соответственно, отчеты об исполнении договора от 13 февраля 2017 года № 183 (результатах отдельных этапов исполнения договора) с приложением документов о приемке подлежали размещению заказчиком в ЕИС не позднее 2 марта, 6 марта, 7 марта,

7 марта 2017 года соответственно. В нарушение подпункта «б» пункта 3 Положения, такие сведения размещены в ЕИС лишь 2 мая 2017 года соответственно.

Согласно части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) размещение должностным лицом заказчика в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Таким образом, разместив в ЕИС отчеты об исполнении отдельных этапов исполнения вышеуказанных договоров с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, должностное лицо заказчика совершило административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В связи с отсутствием контрактного управляющего в Учреждении в период с 1 августа 2016 года до 14 марта 2017 года должностным лицом заказчика, ответственным за размещение в ЕИС отчетов об исполнении отдельных этапов исполнения договора от 13 февраля 2017 года № 730035, подлежащих размещению в ЕИС не позднее 9 марта 2017 года, и отчетов об исполнении отдельных этапов исполнения договора от 13 февраля 2017 года № 183, подлежащих размещению в ЕИС не позднее 2 марта, 6 марта, 7 марта 2017 года, с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в силу пункта 4.5 Устава Учреждения, утвержденного приказом Управления культуры Администрации Исилькульского района Омской области (далее – Управление культуры) от 26 июня 2015 года № 57, являлась директор Учреждения.

В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 38, частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Учреждения от 14 марта 2017 года № 7а «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление

МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
Омской области

закупок (контрактного управляющего)» (далее – приказ от 14 марта 2017 года № 7а) должностным лицом заказчика, ответственным за размещение в ЕИС отчетов об исполнении отдельных этапов исполнения договора от 13 февраля 2017 года № 730035, подлежащих размещению в ЕИС не позднее 28 марта, 2 мая, 26 мая 2017 года с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок являлся контрактный управляющий Учреждения.

Приказом Управления культуры от 29 июля 2016 года № 15-ЛС «О переводе работника на другую работу» директором Учреждения назначена Чемакина Ольга Станиславовна с 1 августа 2016 года.

Кроме того, с 14 марта 2017 года обязанности контрактного управляющего возложены также Чемакину Ольгу Станиславовну (приказ от 14 марта 2017 года № 7а).

Учитывая изложенное, на основании статьи 28.2 КоАП РФ советником отдела контроля в сфере закупок управления правовой и контрольной работы Министерства финансов Омской области Д.А. Передреем 9 февраля 2018 года составлен протокол об административном правонарушении в отношении контрактного управляющего Учреждения Чемакиной Ольги Станиславовны в ее отсутствие.

Как следует из объяснений Чемакиной Ольги Станиславовны, с выявленными нарушениями она согласна. Обязуется в дальнейшем нарушений не допускать.

Таким образом, Чемакина Ольга Станиславовна, являясь должностным лицом заказчика (согласно определению, данному в примечании к статье 2.4 КоАП РФ), выполняя должностные обязанности, совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям (пункт 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», пункт 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

Совокупность имеющихся в деле об административном правонарушении № 10-2-07/14/1-2018 доказательств позволяет сделать вывод о том, что действия Чемакиной О.С. ввиду размещения в ЕИС отчетов об исполнении (результатах отдельных этапов исполнения) вышеуказанных договоров с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, хотя формально и содержат признаки состава административного правонарушения, но с учетом отсутствия негативных последствий, характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя не представляют существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям, данное административное правонарушение отвечает признакам малозначительности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.9, 23.66, 29.9 КоАП РФ,

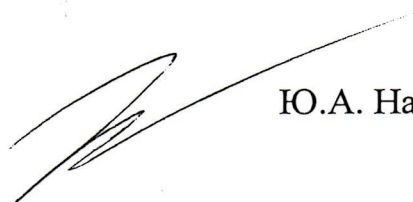
ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 10-2-07/14/1-2018 в отношении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Исилькульская детская художественная школа» Исилькульского муниципального района Омской области Чемакиной Ольги Станиславовны по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. Объявить Чемакиной Ольге Станиславовне устное замечание за совершенное административное правонарушение.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Первый заместитель Министра

 Ю.А. Надеяев