



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области
Исилькульская межрайонная
ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 71А, г. Исилькуль,
Омская область, Россия, 646000

21.04.2017 № 7-ОИ - 2017/1696

Директору МБУ «Исилькульская
детская художественная школа»

Чемакиной О.С.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований
законодательства о противодействии
терроризму

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму, в ходе которой выявлены нарушения проверяемого законодательства в деятельности культурного учреждения.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц, в том числе по предупреждению терроризма, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п.п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дано понятие чрезвычайным ситуациям. Так, чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Серия АБ № 013938

Также в указанной статье дано понятие предупреждения чрезвычайных ситуаций, под которым понимается комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Пунктом 3 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ установлено, что террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Таким образом, пожар относится к чрезвычайным ситуациям, а также является последствием террористического акта в виде поджога.

Статьей 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) установлено, что система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

К одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности относится разработка и осуществление мер пожарной безопасности.

На основании ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководство организации обязано соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В ходе проведения обследования культурного учреждения с привлечением специалистов надзорной деятельности Исилькульского района УНД ГУ МЧС России по Омской области выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

- инструкция о мерах пожарной безопасности не соответствует требованиям, установленным разделом XVIII Правил противопожарного режима (Правила противопожарного режима Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства от 25.04.2012 № 390 п.2);

- не организовано не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки (Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» п. 61);

- у центрального входа резиновый коврик не закреплен надежно к полу (Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства от 25.04.2012 №390 п.39);

- не организована перекачка пожарного рукава не реже 1 раза в год, а именно отсутствуют подтверждающие документы (Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства от 25.04.2012 №390 п.57);

- не обеспечено исправное состояние автоматической установки пожарной сигнализации, а именно отсутствует аварийное освещение (Постановление Правительства от 25.04.2012 № 390 п. 61);

- отсутствует договор на техническое обслуживание пожарной сигнализации (Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства от 25.04.2012 №390 п.63);

- не разработан календарный План по гражданской обороне (ст.9 ФЗ РФ от 12.02.2008г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п.5 Постановления Правительства от 26.11.2006 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», п.5, 6 приказа МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»). Методические рекомендации по планированию по планированию действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а так же мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов. От «18» августа 2003 г.);

- не спланированы необходимые меры в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а именно не разработан план действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного, техногенного характера на территории объекта (Федеральный Закон № 68-ФЗ от 21.12.1994 года статья 14 п. а, постановление Правительства Российской Федерации № 794 от 30.12.2003 года пункт 16, 23 Приказ Минобрнауки РФ от 26.09.05г №245, п12).

Принимая во внимание, что культурное учреждение является местом массового пребывания людей, то в случае совершения на их территории террористических актов, в том числе в виде поджога, выявленные нарушения будут способствовать увеличению количества пострадавших и не позволят минимизировать их последствия.

Вышеуказанные нарушения проверяемого законодательства связаны с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей сотрудниками культурного учреждения ответственными за принятие мер в сфере профилактики терроризма.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений.
2. Привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить межрайонного прокурора.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением документов, подтверждающих устранение нарушений.

Исилькульский межрайонный прокурор

старший советник юстиции



П.П. Щербина