



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

тел. (3812)23-19-34, факс (3812)23-22-46
e-mail: post@minfin.omskportal.ru

644043 г. Омск, ул. Орджоникидзе, д. 5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

г. Омск
20 февраля 2018 года

Дело №
10-2-07/14/2-2018

Первый заместитель Министра финансов Омской области Ю.А. Наделяев, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 10-2-07/14/2-2018 в отношении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Исилькульская детская художественная школа» Исилькульского муниципального района Омской области (далее – Учреждение, заказчик) Чемакиной Ольги Станиславовны, в отсутствие Чемакиной Ольги Станиславовны, уведомленной надлежащим образом и заявившей ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в ее отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) на основании приказа Комитета финансов и контроля Администрации Исилькульского муниципального района Омской области (далее – Комитет) от 10 ноября 2017 года № 91 «О проведении плановой проверки соблюдения МБУ ДО «Исилькульская ДХШ» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок», плана проверок Комитета соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год, Комитетом проведена плановая проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок), результаты которой отражены в акте плановой проверки от 16 ноября 2017 года № 8.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

С единственными исполнителями Учреждением заключены:

**МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
Омской области**

– договор холодного водоснабжения от 13 февраля 2017 года № 12-0280 с акционерным обществом «Омскоблводопровод» на сумму 8 788,5 рубля (далее – договор от 13 февраля 2017 года № 12-0280);

– договор об оказании услуг связи от 13 февраля 2017 года № 730035 с публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» на сумму 38 281,5 рубля (далее – договор от 13 февраля 2017 года № 730035);

– договор теплоснабжения от 13 февраля 2017 года № 183 с муниципальным унитарным предприятием «Тепловая компания» Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области (далее – Тепловая компания) на сумму 148 365,68 рубля (далее – договор от 13 февраля 2017 года № 183);

– договор теплоснабжения от 16 мая 2017 года № 183 с Тепловой компанией на сумму 17 621,77 рубля (в редакции дополнительного соглашения от 16 мая 2017 года) (далее – договор от 16 мая 2017 года № 183).

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакциях от 28 декабря 2016 года, от 1 мая 2017 года) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о наименовании заказчика, источнике финансирования, способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дате подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизитах документа, подтверждающего основание заключения контракта, дате заключения контракта, объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения, цене единицы товара, работы или услуги, наименовании страны происхождения или информации о производителе товара в отношении исполненного контракта, наименовании, фирменном наименовании (при наличии), месте нахождения (для юридического лица), фамилии, имени, отчества (при наличии), месте жительства (для физического лица), идентификационном номере налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналога идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и

предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов в течение трех рабочих дней с даты заключения, исполнения контракта.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением несвоевременно представлена в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, следующая информация:

- о заключении договора от 13 февраля 2017 года № 12-0280 – направлена 20 февраля 2017 года, то есть на 5 рабочий день с даты заключения;

- о заключении договора от 13 февраля 2017 года № 730035 – направлена 21 февраля 2017 года, то есть на 6 рабочий день с даты заключения;

- об исполнении договора от 13 февраля 2017 года № 183 – направлена 2 мая 2017 года, то есть на 4 рабочий день с момента исполнения, тогда как договор исполнен в полном объеме 25 апреля 2017 года, что подтверждается актами об оказании услуг от 25 января 2017 года № 70 на сумму 49 437,37 рубля, от 16 февраля 2017 года № 309 на сумму 68 558,87 рубля, от 27 марта 2017 года № 569 на сумму 18 344,86 рубля, от 25 апреля 2017 года № 824 на сумму 12 024,58 рубля, платежными поручениями от 17 февраля 2017 года № 498 на сумму 49437,37 рубля, от 21 февраля 2017 года № 505 на сумму 68 558,87 рубля, от 22 февраля 2017 года № 555 на сумму 30 369,44 рубля;

- об исполнении договора от 16 мая 2017 года № 183 – направлена 1 июня 2017 года, то есть на 4 рабочий день с момента исполнения, тогда как договор исполнен в полном объеме 26 мая 2017 года, что подтверждается актом об оказании услуг от 16 мая 2017 года № 1025 на сумму 19 383,95 рубля, платежными поручениями от 19 мая 2017 года № 1965 на сумму 13 684,22 рубля, от 26 мая 2017 года № 2048 на сумму 5 699,73 рубля.

Согласно части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) несвоевременное представление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации, подлежащей включению в такой реестр контрактов, если представление указанной информации является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Таким образом, несвоевременно представив указанную выше информацию в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, должностное лицо заказчика совершило административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
Омской области

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В связи с отсутствием контрактного управляющего в Учреждении в период с 1 августа 2016 года до 14 марта 2017 года должностным лицом заказчика, ответственным за представление информации о заключении договоров от 13 февраля 2017 года № 12-0280, от 13 февраля 2017 года № 730035 в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, в силу пункта 4.5 Устава Учреждения, утвержденного приказом Управления культуры Администрации Исилькульского района Омской области (далее – Управление культуры) от 26 июня 2015 года № 57, являлась директор Учреждения.

В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 38, частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Учреждения от 14 марта 2017 года № 7а «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» (далее – приказ от 14 марта 2017 года № 7а) должностным лицом заказчика, ответственным за представление информации об исполнении договоров от 13 февраля 2017 года № 183, от 16 мая 2017 года № 183 в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, являлся контрактный управляющий Учреждения.

Приказом Управления культуры от 29 июля 2016 года № 15-ЛС «О переводе работника на другую работу» директором Учреждения назначена Чемакина Ольга Станиславовна с 1 августа 2016 года.

Кроме того, с 14 марта 2017 года обязанности контрактного управляющего возложены также Чемакину Ольгу Станиславовну (приказ от 14 марта 2017 года № 7а).

Учитывая изложенное, на основании статьи 28.2 КоАП РФ советником отдела контроля в сфере закупок управления правовой и контрольной работы Министерства финансов Омской области Д.А. Передреем 9 февраля 2018 года составлен протокол об административном правонарушении

в отношении контрактного управляющего Учреждения Чемакиной Ольги Станиславовны в ее отсутствие.

Как следует из объяснений Чемакиной Ольги Станиславовны, с выявленными нарушениями она согласна. Обязуется в дальнейшем нарушений не допускать.

Таким образом, Чемакина Ольга Станиславовна, являясь должностным лицом заказчика (согласно определению, данному в примечании к статье 2.4 КоАП РФ), выполняя должностные обязанности, совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Между тем согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ истечение срока давности привлечения к административной ответственности является обстоятельством, когда производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

Так, информация о заключении договоров от 13 февраля 2017 года № 12-0280, от 13 февраля 2017 года № 183 подлежала представлению в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, не позднее 16 февраля 2017 года, на момент рассмотрения дела об административном правонарушении по существу годичный срок, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, истек.

Принимая во внимание вышеизложенное, производство по делу об административном правонарушении № 10-2-07/14/2-2018 в части несвоевременного представления в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информации о заключении договоров от 13 февраля 2017 года № 12-0280, от 13 февраля 2017 года № 183 подлежит прекращению в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

В остальной части производства по делу об административном правонарушении № 10-2-07/14/2-2018 срок, установленной частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки

состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям (пункт 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», пункт 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

Совокупность имеющихся в деле об административном правонарушении № 10-2-07/14/2-2018 доказательств позволяет сделать вывод о том, что действия Чемакиной О.С. ввиду несвоевременного представления в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информации об исполнении договоров от 13 февраля 2017 года № 183, от 16 мая 2017 года № 183, хотя формально и содержат признаки состава административного правонарушения, но с учетом отсутствия негативных последствий, характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя не представляют существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям, данное административное правонарушение отвечает признакам малозначительности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 2.9, частью 1 статьи 4.5, статьей 23.66, пунктом 6 части 1 статьи 24.5, статьей 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 10-2-07/14/2-2018 в отношении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Исилькульская детская художественная школа» Исилькульского муниципального района Омской области Чемакиной Ольги Станиславовны по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в части несвоевременного представления в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информации о заключении договора холодного водоснабжения от 13 февраля 2017 года № 12-0280 с акционерным обществом «Омскоблводопровод» на сумму 8 788,5 рубля, договора теплоснабжения от 13 февраля 2017 года № 183 с муниципальным унитарным предприятием «Тепловая компания» Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области на сумму 148 365,68 рубля прекратить по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

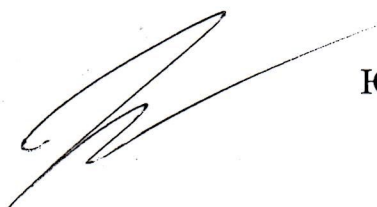
МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
Омской области

2. В остальной части производство по делу об административном правонарушении № 10-2-07/14/2-2018 в отношении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Исилькульская детская художественная школа» Исилькульского муниципального района Омской области Чемакиной Ольги Станиславовны по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

3. Объявить Чемакиной Ольге Станиславовне устное замечание за совершенное административное правонарушение.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Первый заместитель Министра



Ю.А. Надеяев

МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
Омской области